

Р.В. Нигматуллин, Р.Р. Каримов, А.А. Романов

ПРАВА РЕБЕНКА

**Методические рекомендации
для сотрудников органов государственной власти
и управления**

Уфа – 2014

УДК 347.63
ББК 67.404.53
Н 60

Рецензент:

А.А. Юнусов – профессор кафедры теории государства и права, международного и европейского права Академии ФСИИ России, доктор юридических наук, профессор.

Авторы:

Р. В. Нигматуллин, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Башкортостан;

Р. Р. Каримов, кандидат юридических наук;

А. А. Романов, кандидат юридических наук.

Н 60 Права ребенка : [Текст] : методические рекомендации (для сотрудников органов государственной власти и управления) / авторы : Р. В. Нигматуллин, Р. Р. Каримов, А. А. Романов. – Уфа, 2014. – 36 с.

Методические рекомендации содержат характеристику международных стандартов обеспечения прав детей. Рассматривается институт семьи. Отдельное внимание уделено нормативно-правовой базе обеспечения прав ребенка в Республике Башкортостан. Предназначены для работников органов государственной власти и управления.

УДК 347.63
ББК 67.404.53

Методические рекомендации подготовлены при финансовой поддержке гранта РГНФ и Правительства Республики Башкортостан в рамках проекта проведения научных исследований «Становление системы защиты прав ребенка в субъекте Российской Федерации: нормативно-правовые и организационные основы (на примере Республики Башкортостан)», проект № (14-13-02003).

© Нигматуллин Р. В., 2014
© Каримов Р. Р., 2014
© Романов А. А., 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
§1. Общая характеристика международных стандартов обеспечения прав детей.....	5
§2. Институт семьи в нравственном становлении личности ребенка.....	14
§3. Законодательство Республики Башкортостан в сфере обеспечения прав несовершеннолетних.....	25
Заключение.....	30
Библиография	31
Приложение (нормативные акты Республики Башкортостан по обеспечению прав ребенка).....	34

Введение

Вопросы охраны интересов детей и их защиты от неправомерных посягательств заслуживают особого внимания. Дети, являясь наиболее уязвимой категорией, требуют наибольшего внимания к себе как со стороны мирового сообщества, государства, местного самоуправления, так и общества в целом.

Несомненно, важным институтом в формировании личности ребенка, главными его защитником является семья. Ее роль неопределима в воспитании и подготовке молодого поколения к жизни в обществе. Несмотря на это, существуют проблемы, препятствующие нормальному воспитанию детей – это в первую очередь неблагополучные семьи, в которых один или оба родителя ведут асоциальный образ жизни.

Следует отметить, что сегодня в регионах России проводится комплексная государственная политика по оказанию помощи семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, испытывающим временные материальные, физические, моральные, жилищные трудности и др.

Не менее важную роль в становлении личности ребенка играет школа. В системе образования, помимо учебной и профессионально-технической подготовки, учителям следует прививать ученикам уважение к важнейшим жизненным ценностям, а также к правам и основным свободам человека.

К сожалению, нельзя воспитать ребенка нравственным, лишь читая лекции на эту тему, это комплексная работа, в ходе которой специалисты по работе с детьми, родители на собственном примере должны учить детей соблюдать и уважать права других лиц.

Мы надеемся, что разработанные нами методические рекомендации послужат определенным ориентиром в деятельности государственных органов по обеспечению основных прав ребенка и защите его интересов.

§1. Общая характеристика международных стандартов обеспечения прав детей

Современное человечество уже давно воспринимает детей как свое будущее. Много делается в мире исходя из этого постулата. Еще в 1924 году Лига Наций приняла первый в современную эпоху документ о защите прав ребенка. Он назывался Женевской декларацией прав ребенка. Документ призывал к тому, чтобы мужчины и женщины всего мира создавали условия для физического и духовного развития ребенка. Вернулось человечество к проблеме только после окончания Второй мировой войны. Созданная в 1945 году ООН учредила Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и в 1948 году приняла Всеобщую декларацию прав человека, которая заложила основы решения проблемы защиты прав ребенка. Статья 1 Всеобщей декларации прав человека гласит: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства»¹.

20 ноября 1959 года Генеральная Ассамблея ООН принимает Декларацию прав ребенка, которая была посвящена только несовершеннолетним детям. Документ совершенствовался самой жизнью и на 44 сессии Генеральной Ассамблеи ООН 20 ноября 1989 года, через 30 лет после принятия Декларации прав ребенка, была принята Конвенция ООН о правах ребенка. Это был первый международный юридический документ, закрепивший гарантии осуществления важнейших прав ребенка. Конвенция была принята многими странами мира и 2 сентября 1990 года вступила в силу. Она состоит из 54 статей, которые гарантируют социальные, экономические, гражданские и политические права детей. Наряду с общими положениями в Конвенции даются определения основных понятий. Так, ребенок – это «каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее»².

Конвенция дает перечень основополагающих прав ребенка: право на жизнь (ст. 6), право на гражданство, право знать своих родителей и право на их заботу (ст. 8), право на свободное выражение своих взглядов и своего мнения (ст. 12, 13), права ребенка на свободу мысли, совести и религии (ст. 14), право ребенка на свободу мирных собраний (ст. 15). В Конвенции также признается, что неполноценный в умственном или физическом развитии ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь (ст. 23). В документе оговариваются права каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и соци-

¹ Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов.- М.: Юридическая литература, 1990. С. 14 - 20.

² Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.

ального развития, право на здравоохранение (ст. 24), право на образование и доступ к материалам и информации в области образования (ст. 28), право на отдых и досуг.

Конвенция закрепляет отсутствие зависимости между правовым статусом ребенка и его уровнем материального благосостояния, цвета кожи, пола, языка, религии. Обращается внимание на наилучшее обеспечение интересов ребенка, определяется характер защиты его прав, обозначается круг лиц, обязанных защищать права ребенка (родители, опекуны и те, кто несет по закону ответственность за него).

Некоторые вопросы обеспечения прав членов семьи регламентирует Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, в котором закреплено положение о праве семьи на защиту со стороны общества и государства, ранее зафиксированное во Всеобщей декларации прав человека. Принятый одновременно Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах рассматривает проблемы «несамостоятельных детей» и их воспитания, а также защиту детей и подростков от экономической и социальной эксплуатации.³

В соответствии с Конституцией Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы⁴.

Современная ситуация в мире показывает необходимость защиты важнейшего права человека – права на жизнь. Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь, а государства обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка. Не случайно статья 37 Конвенции запрещает применение смертной казни или пожизненного тюремного заключения за преступления, совершенные лицами в возрасте до 18 лет. Вместе с тем, следует отметить, что все большее распространение получают такие виды преступной деятельности против детей, как торговля детьми, детская проституция и детская порнография, распространение наркотиков среди несовершеннолетних.

В ситуации торговли детьми их часто перевозят из одной страны в другую, нередко эксплуатируют в нескольких странах. В связи с этим противодействие торговле детьми воспринимается как одно из наиболее актуальных направлений правоохранительной деятельности и государственной политики во многих странах мира.

Одним из наиболее актуальных аспектов противодействия торговле детьми для правоохранительных органов всех стран является борьба с совершением данных противоправных деяний для последующего использования их в целях проституции, порнографии и других видах сексуальной

³ Действующее международное право. В 63-х томах. М., 1997. Т. 2. С. 14

⁴ Конституция Российской Федерации. М., 1993.

эксплуатации. Не случайно в связи с этим, устанавливая ответственность за торговлю детьми, законодатели многих стран предусмотрели более жесткие наказания в случае сексуальной эксплуатации и растления несовершеннолетних. Уголовные законы и нормы многих стран выделяют случаи секс-эксплуатации несовершеннолетних в отдельные составы.

Так, в Швеции в 2002 году был принят закон «О запрете торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации», а в Уголовный Кодекс Швеции была введена норма, устанавливающая ответственность за торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации⁵. Согласно главе 6 раздела 12 Уголовного кодекса Швеции лицо, которое путем обещания или выплаты денежного вознаграждения получает или пытается получить возможность для сексуальных отношений с лицом, не достигшим 18 лет, подлежит наказанию за соращение несовершеннолетних⁶.

Уголовный кодекс Австрии содержит статью 206, устанавливающую ответственность за сексуальные отношения с несовершеннолетним, ст. 207 – развратные действия с участием несовершеннолетних, ст. 207а – порнографические изображения с участием несовершеннолетних⁷. Статьи 187 и 189 Уголовного кодекса Испании разделяют детскую и взрослую проституцию, предусматривая более суровую ответственность за эксплуатацию детской проституции⁸. Статья 379 Уголовного кодекса Бельгии устанавливает ответственность за «подстрекательство, поощрение или оказание содействия совершению развратных действий... и занятию проституцией несовершеннолетним лицом мужского или женского пола»⁹. Кроме того, ст. 383-бис УК Бельгии закрепляет отдельный состав преступления для деяний, связанных с использованием детей в порнографических изображениях, который выступает специальным по отношению к составу торговли людьми¹⁰. Статья 262а Уголовного кодекса Дании в качестве одной из обязательных целей совершения торговли людьми (в том числе несовершеннолетними) называет сексуальное растление. Также статьей 223а УК Дании запрещена покупка секс-услуг у лиц моложе 18 лет, статьей 235 УК Дании установлена ответственность за производство детской порнографии¹¹.

Статья 206 Уголовного кодекса Республики Молдова предусматривает сексуальное злоупотребление в качестве квалифицирующего признака торговли детьми. Введенная в Уголовный кодекс Республики Молдова в

⁵ Уголовный кодекс Швеции // <http://www.legislationline.org/topics/country/1/topic/14>.

⁶ Там же.

⁷ Уголовный кодекс Австрии // <http://www.law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1243545>.

⁸ Конституционный закон Испании 10/1995 «Об Уголовном кодексе» от 23 ноября 1995 г. // <http://www.law.edu.ru/norm/norm.1246817>.

⁹ Уголовный кодекс Бельгии // <http://www.law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1243364>.

¹⁰ См.: Уголовный кодекс Бельгии // <http://www.law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1243364>.

¹¹ Уголовный кодекс Дании / науч. ред. С.С. Беляев. СПб., Юрид. центр Пресс. 2001.

2007 году статья 208.1 закрепила уголовную ответственность за производство детской порнографии¹².

Уголовные законы большинства стран предусматривают более суровые меры ответственности за торговлю детьми по отношению к торговле лицами взрослого возраста. При этом уголовные законы Болгарии, ФРГ, Швеции, Республики Беларусь, Армении и Таиланда закрепляют торговлю детьми в качестве квалифицирующего признака торговли людьми. Уголовные законы Республики Молдова, Литвы, Грузии, Азербайджана закрепляют уголовную ответственность за торговлю детьми в качестве самостоятельных составов преступлений.

Развитие национальных законодательств в основном, происходит на основе международных договоров. Поэтому принятие в декабре 2000 г. Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, определило обязанности государств по усилению противодействия торговле людьми, в том числе торговле детьми.

Огромным бедствием стало злоупотребление наркотиками. Так, в 2012 году органами наркоконтроля изъято 22,3 тонны наркотических средств. С учетом их стоимости (по ценам «черного» рынка – более 75,7 млрд рублей).

Наиболее опасным для общества, с точки зрения социальных и медицинских последствий, является употребление героина. В 2012 году органами наркоконтроля изъято 1,573 тонны героина (в том числе в оптовых партиях – 1,451 тонна), что в пересчете на «уличный» героин соответствует 146,3 млн среднеразовых доз¹³. В 2013 году масса изъятых ФСКН России в оптовых партиях наркотических средств и психотропных веществ составила 21,5 т.¹⁴

Рост преступности и тяжких преступлений среди несовершеннолетних, к сожалению, являются серьезными проблемами во многих странах мира. Поэтому очень важно не только предупреждать преступность среди несовершеннолетних, но и обеспечивать защиту положения и прав всех несовершеннолетних, которые вступают в конфликт с законом. С этой целью ООН были разработаны Стандартные минимальные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), которые были утверждены Генеральной Ассамблеей 29 но-

¹² Уголовный кодекс Республики Молдова // <http://www.law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1243948>.

¹³ Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков на 2014 – 2016 годы // http://fskn.gov.ru/pages/main/info/official_information/23527/index.shtml

¹⁴ Доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФСКН России в 2013 году // http://fskn.gov.ru/pages/main/info/official_information/30031/index.shtml

ября 1985 года¹⁵. В этих Правилах учитываются условия и правовые структуры, существующие в разных государствах, отражаются цели и дух правосудия в отношении несовершеннолетних и излагаются желательные принципы и практические меры по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних.

Обращается внимание на то, что правосудие в отношении несовершеннолетнего должно являться составной частью процесса национального развития каждой страны в рамках всестороннего обеспечения социальной справедливости для всех несовершеннолетних, одновременно содействуя, таким образом, защите молодежи и поддержанию правопорядка в обществе. Подчеркивается, что цели правосудия в отношении несовершеннолетних заключаются в улучшении положения несовершеннолетних и обеспечении того, чтобы любая санкция в отношении несовершеннолетних правонарушителей была всегда соизмерима как с характером правонарушения, так и правонарушения. Основные процессуальные гарантии, такие, как презумпция невиновности, право быть поставленным в известность о предъявленном обвинении, право на отказ давать показания, право иметь адвоката, право на присутствие родителей или опекуна, право на очную ставку со свидетелями и их перекрестный допрос и право на апелляцию в вышестоящую инстанцию должны быть гарантированы на всех этапах судебного разбирательства. Также несовершеннолетний имеет право на конфиденциальность на всех этапах разбирательства, чтобы избежать причинения ему или ей вреда из-за ненужной гласности или из-за ущерба репутации. В принципе не должна публиковаться никакая информация, которая может привести к указанию на личность несовершеннолетнего правонарушителя.

При задержании несовершеннолетнего родители или опекун немедленно ставятся в известность об этом, а в случае невозможности такого немедленного уведомления родители или опекун ставятся в известность не позднее, чем в кратчайшие возможные сроки. Судья или другое компетентное должностное лицо или орган незамедлительно рассматривают вопрос об освобождении. Контакты между органами по обеспечению правопорядка и несовершеннолетним правонарушителем осуществляются таким образом, чтобы уважать правовой статус несовершеннолетнего, содействовать его благополучию и избегать причинения ему ущерба с должным учетом обстоятельств дела.

Для выполнения своих функций наилучшим образом служащие правопорядка, которые часто или исключительно занимаются несовершеннолетними, или которые главным образом занимаются предупреждением преступности несовершеннолетних, должны пройти спе-

¹⁵ См.: Права человека: Сб. международно-правовых документов. Минск, 1999. С. 258-276.

циальный инструктаж и подготовку. Для этой цели в крупных городах должны быть созданы специальные подразделения.

Содержание несовершеннолетних под стражей до суда применяется лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего срока. Оно должно, по возможности, заменяться другими альтернативными мерами, такими, как постоянный надзор, активная воспитательная работа или помещение в семью или в воспитательное заведение или дом.

В ходе всего судебного разбирательства несовершеннолетний имеет право быть представленным адвокатом или право на обращение за бесплатной правовой помощью, если представление такой помощи предусмотрено в этой стране законодательством. Родители или опекун имеют право участвовать в судебном разбирательстве, и компетентный орган власти может потребовать их присутствия в интересах несовершеннолетнего. Но им может быть отказано в таком участии, если это необходимо в интересах несовершеннолетнего.

Несовершеннолетнего правонарушителя, в соответствии с Пекинскими правилами, не следует лишать личной свободы, если только он не признан виновным в совершении серьезного деяния с применением насилия против другого лица или в неоднократном совершении других серьезных правонарушений. Ни за какое преступление, совершенное несовершеннолетним, не должен выноситься смертный приговор. Очень важным является требование о том, что помещение несовершеннолетнего в какое-либо исправительное учреждение всегда должно быть крайней мерой и на минимально необходимый период.

Обращение с правонарушителями в исправительных учреждениях должно преследовать обеспечение опеки, защиты, образования и профессиональной подготовки с целью оказания им помощи для выполнения социально-полезной и плодотворной роли в обществе. Условное освобождение несовершеннолетнего из исправительного учреждения должно применяться соответствующими органами в возможно более широких масштабах и в возможно ранние сроки. При этом условно освобожденные из исправительного учреждения получают помощь и находятся под надзором соответствующего органа и должны получать поддержку со стороны общества.

Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних были впервые разработаны на совещании, проведенном Арабским исследовательским и учебным центром по вопросам безопасности в Эр-Рияде, и поэтому названы Руководящими принципами, принятыми в Эр-Рияде¹⁶. Они были провозглашены резолюцией Генеральной Ассамблеи 1 декабря 1990 года. В

¹⁶ См.: Права человека: Сб. международно-правовых документов. Минск, 1999. С. 251-257.

них установлены стандарты по предупреждению преступности среди несовершеннолетних, включая меры по защите молодых людей, оставленных родителями, лишенных заботы, являющихся жертвами злоупотреблений или находящихся в маргинальных условиях, т.е. в группе «социального риска». Руководящие принципы касаются предконфликтного этапа, т.е. периода, когда несовершеннолетние еще не нарушили закон. Основное внимание в Руководящих принципах уделяется детям и они основаны на той предпосылке, что необходимо устранить условия, которые неблагоприятно влияют на нормальное развитие детей и нарушают его.

В связи с тем, что семья является основной ячейкой, ответственной за первичную подготовку детей к жизни в обществе, то правительственным и общественным учреждениям рекомендовано прилагать усилия для сохранения целостности семьи, в том числе расширенной семьи. Общество обязано оказывать семье помощь в обеспечении ухода за детьми и их защиты, а также – в укреплении их физического и психического здоровья.

Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, принятые Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1990 года, были разработаны Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней в тесном сотрудничестве с несколькими межправительственными и неправительственными организациями¹⁷. Правила приняты для того, чтобы служить в качестве справочных норм и обеспечивать поддержку и руководство для специалистов, занимающихся управлением исправительными учреждениями для несовершеннолетних.

Так, несовершеннолетние, находящиеся под арестом или в ожидании суда, считаются невиновными и должны иметь соответствующее обращение. Необходимо избегать содержания под стражей до суда и прибегать к нему только в исключительных случаях. В связи с этим необходимо стремиться к применению альтернативных мер. В тех случаях, когда такая мера, как превентивное содержание под стражей все же применяется, суды по делам несовершеннолетних и следственные органы должны уделять первоочередное внимание максимально быстрому рассмотрению дел с тем, чтобы период содержания под арестом был как можно менее продолжительным. Несовершеннолетние, дела которых еще не рассматривались в суде, должны содержаться отдельно от уже осужденных несовершеннолетних.

При этом несовершеннолетние должны иметь право на юридические консультации и возможность обращаться с просьбой о бесплатной юридической помощи в тех случаях, когда такая помощь может быть предостав-

¹⁷ См.: Права человека: Сб. международно-правовых документов. Минск, 1999. С. 203-214.

лена, а также регулярно общаться со своим адвокатом. Когда это возможно, несовершеннолетним должно предоставляться право заниматься оплачиваемым трудом или продолжать свою учебу или профессиональную подготовку, но не следует требовать от них этого. Их труд, учеба или профессиональная подготовка не должны приводить к продлению содержания под стражей.

Несовершеннолетним должно быть разрешено получать и иметь при себе предметы, предназначенные для досуга и отдыха, если это не противоречит режиму содержания под стражей. Обращается внимание на законность помещения несовершеннолетнего в исправительные учреждения. Ни один несовершеннолетний не должен приниматься в исправительные учреждения без юридически действительного постановления административной или другой государственной власти. Данные о таком постановлении должны незамедлительно вноситься в регистр. Ни один несовершеннолетний не должен содержаться в исправительном учреждении, в котором такого регистра не имеется.

После помещения в исправительное учреждение все несовершеннолетние должны получать экземпляр правил поведения в этом учреждении и письменное описание прав и обязанностей на доступном им языке вместе с адресом органов, правомочных получать жалобы, а также адресом государственных или частных учреждений или организаций, оказывающих юридическую помощь. Для тех несовершеннолетних, которые являются неграмотными или не могут читать на соответствующем языке, такая информация доводится до сведения в форме, обеспечивающей ее полное понимание. Во всех исправительных учреждениях несовершеннолетние должны содержаться отдельно от взрослых, если только они не являются членами одной семьи. В контролируемых условиях несовершеннолетние могут совместно с тщательно отобранными взрослыми участвовать в специальной программе, оказывающей благоприятное воздействие на этих несовершеннолетних.

Каждый несовершеннолетний должен иметь право на достаточное свободное время для ежедневных спортивных упражнений, причем, если позволяют погодные условия, то на открытом воздухе и в течение этого времени, как правило, следует обеспечивать занятия соответствующими оздоровительными или физическими упражнениями.

Каждому несовершеннолетнему следует разрешить удовлетворять свои потребности, связанные с религиозной или духовной жизнью, в частности, посещать службы и собрания, проводящиеся в данном исправительном учреждении, или же участвовать в службах в соответствии с обрядами его религии, а также пользоваться необходимыми книгами или предметами религиозного культа и обучения в соответствии со своим вероисповеданием.

Каждому несовершеннолетнему предоставляется медицинское обслуживание как профилактическое, так и лечебное, включая стоматологическое, офтальмологическое и психиатрическое медицинское обслуживание, а также фармацевтические препараты и специальную медицинскую диету в соответствии с медицинскими показаниями.

Следует использовать все средства для обеспечения должной связи несовершеннолетних с внешним миром, что является неотъемлемой частью права на справедливое и гуманное обращение и имеет важнейшее значение для подготовки несовершеннолетних к возвращению в общество. Несовершеннолетним следует разрешить общаться с их семьями, друзьями и другими лицами или представителями, имеющими надежную репутацию организаций, покидать исправительное учреждение для посещения дома и встречи с семьей и получать специальные разрешения на выход за пределы исправительного учреждения для учебы, профессиональной подготовки и других важных целей. В том случае, когда несовершеннолетний отбывает наказание, время, проведенное вне исправительного учреждения, засчитывается в срок заключения.

Квалифицированные инспекторы или аналогичные им должным образом назначенные должностные лица, не принадлежащие к администрации учреждения, должны наделяться правом проведения инспекций на регулярной основе и незапланированных инспекций по собственной инициативе, и при выполнении этих функций пользоваться полными гарантиями независимости. Инспекторы должны иметь неограниченный доступ ко всем лицам, работающим в любом учреждении, где несовершеннолетние лишены или могут быть лишены свободы, ко всем несовершеннолетним и ко всем документам таких учреждений.

На всех несовершеннолетних должны распространяться мероприятия по оказанию им помощи при возвращении в общество, к семейной жизни, по их обучению или трудоустройству после освобождения. С этой целью должны разрабатываться процедуры, включая досрочное освобождение, и организовываться специальные курсы.

§2. Институт семьи в нравственном становлении личности ребенка

Семья, являясь первичной ячейкой общества, отражает тенденции и особенности данного общества, характерные для конкретного исторического периода. В то же время любые трансформации института семьи непременно проявляются в структуре и содержании общественных взаимоотношений в широком смысле слова. Иначе говоря, семья одновременно и зеркало общества, и проектор его основных установок, векторов развития. Состояние семьи отражается на состоянии подрастающего поколения, определяет какие модели поведения будут заложены у детей и, соответственно, будут реализовываться в обществе в перспективе 10, 15, 20 лет.

Конвенция ООН о правах ребенка признает, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания¹⁸. В настоящее время можно выделить несколько типов семьи. Отметим, что в настоящем параграфе мы не подразделяем детей по уровню нравственного развития в зависимости от конкретного типа семьи, в которой они воспитывались. С учетом стечения многих обстоятельств и личного духовного труда отдельных детей уровень их нравственного развития может значительно отличаться друг от друга, несмотря на то, что воспитываться они могут в семьях одного типа. Акцентировать внимание следует на том, что в семьях определенного типа детям изначально созданы более благоприятные условия, чем в других, а значит усилия государства, общества, каждого взрослого человека должны быть направлены на поддержание позитивных форм организации института семьи.

К первому типу относится традиционная многопоколенная семья, где присутствуют оба супруга, состоящих в зарегистрированном браке, один или предпочтительно несколько детей, а также родители супругов (бабушки и дедушки), возможно бабушки и дедушки супругов (прабабушки и прадедушки для детей), дяди и тети, племянники и племянницы, двоюродные братья и сестры, иные родственники.

В Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года отмечено, что по данным опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения в 2010 году 97 % россиян в качестве главной ценности выделили семью, 59 % граждан выступили за сохранение многопоколенной семьи¹⁹.

Подобный тип семьи является наилучшим для нравственно-этического становления личности детей. В них ребенок имеет больше воз-

¹⁸ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.

¹⁹ Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ, 01.09.2014, № 35, ст. 4811.

возможностей для социализации, так как продолжительное время непосредственно участвует в жизни данной социальной группы, учится реализовывать собственные потребности с учетом интересов всех членов семьи, взаимодействовать с лицами разных возрастов, при том, что взаимодействие это, как правило, позитивное, созидательное. В таких семьях дети не будут страдать из-за недостатка оказываемого им внимания. Даже, если возникнет затруднительное материальное положение – проблемы каждого члена семьи решаются, что называется, «всем миром», соответственно социальное неблагополучие присутствует в них значительно реже.

Ко второму типу относятся семьи, представляющие собой первичные ячейки, состоящие из обоих супругов и одного или нескольких детей, но не поддерживающие постоянных длительных и тесных контактов с иными родственниками (в том числе по причине отсутствия таковых). Данный тип семьи также имеет большой воспитательный потенциал. Дети в них могут воспринимать и реализовывать модели общения мужчины и женщины, ребенка и взрослого. При условии, что отношения в семье строятся на основе любви и взаимного уважения, она является транслятором духовно-нравственных установок и условием формирования гармоничной личности.

При этом, как справедливо отмечает С.Е. Игнатущенко, в семье формируется личность не только ребенка, но и его родителей²⁰. Воспитание детей обогащает личность, усиливает социальный опыт как ребенка, так и взрослого человека. Конечно, сам по себе этот тип семьи не способен защитить ее от возникновения негативных тенденций и не гарантирует в будущем гармоничное развитие детей. Так, в многопоколенной семье у родителей может возникнуть стремление самоустраниться от вопросов воспитания детей, переложив обязанности заботы о них на старшее поколение. Может тиражироваться модель конфликтных взаимоотношений на фоне проблем общения «отцов и детей». Однако, это, скорее, исключение из правил.

В отличие от первого, семьи второго типа больше подвержены риску развития деструктивных процессов, отрицательного влияния внешних обстоятельств, других негативных тенденций. Так, к примеру, результаты социологических исследований, проведенных Н.Е. Тихоновой, свидетельствуют, что при рождении ребенка материальный уровень семьи снижается на 25 – 30%, на 75 – 80% увеличиваются затраты времени на домашнюю работу²¹. При возникновении материальных трудностей такие семьи могут рассчитывать только на себя. Естественно при этом ущерб наносится и

²⁰ Игнатущенко С.Е. К вопросу о влиянии института семьи на формирование личности в социуме // Общество и право. 2011. № 5. С. 290 – 292.

²¹ См.: Тихонова Н.Е. Факторы социальной стратификации в условиях перехода к рыночной экономике. М., 1999. С. 173.

сфере обеспечения детей. Данный факт подтверждается показателями Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации. Так, в 2013 году 1,2 % домашних хозяйств, имеющих детей в возрасте до 16 лет отметили, что им не хватает денег даже на еду; 18,9 % затрудняются в покупке одежды и оплате жилищно-коммунальных услуг; 45,1 % не могут позволить покупку товаров длительного пользования; 30,9 % опрошенных отметили, что им не хватает денег на покупку автомобиля, квартиры; лишь для 3,1 % домашних хозяйств средств достаточно, чтобы купить все, что они считают нужным²².

В то же время, когда родители заняты поиском средств к существованию, внимание воспитанию детей уделяется по остаточному принципу (если вообще уделяется). Тем не менее, и этот тип семьи обладает определенным запасом прочности и способностью к самовосстановлению, так как она основывается на прочном фундаменте взаимоуважения его членов и любви.

В связи с широким распространением в современной России семей с одним родителем и семей, в которых пары живут в незарегистрированном браке, ученые стали выделять их в отдельные типы²³. Итоги Всероссийских переписей населения 2002 и 2010 годов свидетельствуют, что число супружеских пар, состоящих в незарегистрированном браке, увеличивается (с 3,3 млн. – 9,7% в общем числе супружеских пар – в 2002 году, до 4,4 млн, или 13% – в 2010 году)²⁴.

Конечно, не все эти пары имеют детей, а те, что имеют, могут обладать качествами, характерными для многопоколенных или обычных полных семей, вносить значительный вклад в воспитание своих детей как полноценной гармоничной высоконравственной личности. Однако отсутствие формальной регистрации способно создавать определенные организационные сложности на бытовом уровне, выступить условием, облегчающим расставание супругов и перевода семьи в категорию неполных.

Что касается последних, дефицит родительского внимания и воспитательного воздействия на ребенка в них ликвидировать практически невозможно. Усугубляется положение ребенка в неполной семье также необходимостью родителя обеспечивать материальный достаток. В таких условиях единственный воспитывающий ребенка родитель зачастую пытается переложить функцию духовно-нравственного воспитания и развития ребенка на родственников и общество в лице детского сада, школы и т.д.

Кроме того, следует учитывать, что появлению неполных семей зачастую предшествует болезненный процесс развода, драма которого

²² http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/family/1-7.xls

²³ См., например: Альбинов И.Р. Тенденции развития кризиса института семьи в современной России // Семейное и жилищное право. 2013. № 2. С. 2 – 4.

²⁴ Вот какие мы – россияне: об итогах Всероссийской переписи населения 2010 г. // Российская газета. 2011. 22 дек.

разыгрывается на глазах ребенка и становится его личной душевной трагедией. Е. Мирошник и Б. Пантелеев подчеркивают: «В кризисной семье у всех закрепляется отрицательный опыт общения, теряется вера в возможность существования дружеских и нежных взаимоотношений между людьми, накапливаются отрицательные эмоции, появляется враждебность»²⁵.

Еще раз отметим, что дети, воспитывающиеся в семьях различных из указанных типов, не являются хуже или лучше в морально-нравственном плане. Не исключено, что выходцы из неблагополучных семей, желая дать своим детям все то, чего они сами были лишены, создадут семьи, способные стать если не образцом модели воспитания, то, во всяком случае, надежным проводником семейных ценностей. Мы должны понимать, что если в полных и многопоколенных семьях для формирования нравственной личности ребенка созданы наилучшие условия, то в кризисных, неблагополучных, неполных семьях для социализации ребенку приходится предпринимать значительно больше усилий. Чем слабее и усеченнее структура семьи, тем выше риск развития отрицательных девиаций у ребенка.

Подтверждением и иллюстрацией сказанному являются также ситуации, когда семья в жизни ребенка, как таковая, отсутствует (фактическое и социальное сиротство). Так, Т.Н. Григорьева приводит следующую статистику: «Уже через год после начала самостоятельной жизни из числа выпускников детских домов 20% становятся преступниками; 30% – превращаются в бомжей; 10% – заканчивают жизнь самоубийством»²⁶. Сложно оценить достоверность представленных данных, так как в работе автор не приводит источников получения указанных сведений. Тем не менее, они вполне сопоставимы с данными, полученными из других источников. К примеру, данные социологических исследований, проведенных в 2010 году С.Л. Талановым, Е.Н. Грибовой и О.В. Даниловой подтверждают, что 76 % бывших воспитанников детских домов Ярославской, Костромской и Ивановской областей в течение пяти лет после окончания детского дома привлекались к административной ответственности; 46 % – были осуждены за совершение уголовных преступлений; 10 % – покончили жизнь самоубийством²⁷.

Таким образом, приведенные цифры и аргументы позволяют утверждать, что для воспитания нравственно здорового поколения, формирова-

²⁵ Мирошник Е., Пантелеев Б. Скорая помощь для всей семьи // ЭЖ-Юрист. 2012. № 42. С. 1-8.

²⁶ Григорьева Т.Н. Девиантное поведение несовершеннолетних как следствие посягательств на их жизнь и здоровье // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 12. С. 99-102.

²⁷ См.: Таланов С.Л., Грибова Е.Н., Данилова О.В. Девиантное поведение среди воспитанников и бывших воспитанников детских домов: опыт социологического анализа // Вопросы ювенальной юстиции. 2011. № 5. С. 7-10.

ния духовно-нравственной основы личности детей принципиальное значение имеет восстановление и укрепление института семьи.

В то же время объективная действительность современной семьи указывает на появление нового вида сиротства – скрытого²⁸. Скрытое сиротство обусловлено тем, что при наличии у ребенка относительно благополучных родителей, последние не принимают участия в его воспитании, не уделяют ему элементарного родительского внимания, увлекаясь решением бытовых вопросов, устройством личной жизни после предыдущего развода, достижением карьерных целей и т.п. На наш взгляд, дети в таких семьях могут острее ощущать дефицит внимания, чем даже те дети, которые воспитываются в детских домах. В детских домах социализация ребенка происходит посредством участия в малой группе детей, таких же, как он сам. В приведенном примере скрытого сиротства ребенок изначально лишен какой-либо малой группы, предоставлен сам себе.

Подобная ситуация получила довольно широкое распространение в 90-е годы XX века после распада СССР. В контексте резкого изменения политической обстановки, перехода на рыночную систему экономических отношений многие молодые родители были увлечены решением материальных вопросов и недостаточно времени уделяли воспитанию детей. Профессором Р.В. Нигматуллинским замечено, что сегодня молодыми родителями становится как раз то поколение, которое само было воспитано в условиях дефицита родительского внимания²⁹. В свое время ими не были усвоены принципы и модели крепких семейных отношений, они не имеют положительных примеров для подражания и, соответственно, просто не знают, что значит быть достойными ответственными родителями. Иногда они демонстрируют отсутствие элементарных нравственных установок. Это не случайно, ведь в детстве «крохам» никто не объяснил «что такое хорошо, а что такое плохо».

Впоследствии ощущение дефицита родительского внимания в семьях со скрытым социальным сиротством может трансформироваться в жажду получения любого внимания общества. При наличии талантов у такой личности жажда внимания может быть удовлетворена посредством самореализации. В противном случае, когда не удастся сконцентрировать на себе позитивное внимание общества, такая жажда может повлечь совершение резонансных поступков негативного характера. Следует отметить, что в последнее время в молодежной среде отмечается мода на «Геростратову славу». Для того, чтобы быть в центре внимания общества не имея талантов, можно публично оскорбить, например, ветеранов или людей с

²⁸ См.: Звенигородская Н.Ф. Социальное сиротство: причины и следствия (на примере Лужского района Ленинградской области) // Вопросы ювенальной юстиции. 2010. № 1. С. 11-14.

²⁹ Нигматуллин Р.В. Из выступления на Всероссийском семинаре «Обеспечение прав ребенка в Российской Федерации». Уфа, 27.03.2014 г.

ограниченными возможностями, оскорбить религиозные чувства или чувства национального достоинства. К сожалению, модно стало ругать свою Родину.

Из открытых источников в интернете мы выяснили, как проходило детство людей, отличившихся в последние годы совершением поступков, приведенных выше. Мы не станем приводить здесь конкретных примеров и называть этих людей, так как они уже получили свою порцию «славы» и увеличивать ее не стоит. Для нас каждый из этих примеров лишь единица в статистике деструктивного поведения.

В результате проведенного анализа нами установлено, что 75 % исполнителей таких негативных поступков воспитывались в неполных или проблемных семьях, что ярко подтверждает приведенный выше тезис о высокой опасности скрытого социального сиротства. В научной и публицистической литературе уже много сказано о том, что современная российская семья переживает тяжелое время упадка традиционных ценностей. Сегодня мы можем отметить, что на государственном уровне угроза разрушения института семьи была воспринята достаточно серьезно. Принят ряд нормативных актов в целях реализации государственной семейной политики, первые положительные результаты действия которых уже можно констатировать.

Правовые основы семейной политики в Российской Федерации заложены в Конституции РФ, Семейном кодексе РФ, федеральном законе РФ от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», федеральном законе РФ от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и др. При этом особо хотелось бы выделить некоторые из таких актов. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»³⁰. К основным задачам демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года Концепция относит укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений. Распоряжением Правительства РФ от 10.03.2011 № 367-р утвержден План мероприятий по реализации Концепции демографической политики в 2011 – 2015 годах. План в частности предусматривает проведение мероприятий информационно-просветительского характера, направленных на пропаганду семейных ценностей, повышение статуса родительства, формирование в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющих не менее 2 детей³¹.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», в соответствии с ко-

³⁰ Собрание законодательства РФ, 15.10.2007, № 42, ст. 5009.

³¹ Собрание законодательства РФ, 21.03.2011, № 12, ст. 1655.

торым с 2013 года начата выплата ежемесячных пособий на третьего или последующих детей до достижения ребенком 3 лет³². Следует отметить, что данная мера социальной поддержки семьи является действенным, востребованным и достаточно эффективным инструментом улучшения благосостояния многодетных семей.

Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы»³³. Авторы данного документа во втором разделе очень четко и емко определили вектор приложения государственных усилий по защите детей, как «политика детствосбережения». При этом справедливо говорить именно о семейной политике, так как только семья в полной мере способна сохранить детство, а значит обеспечить гармоничное и своевременное развитие личности ребенка. Кроме того, в Стратегии заложены условия дальнейшего правового совершенствования в сфере защиты и укрепления института семьи. Так, в частности, прямо указывается на необходимость принятия федерального закона, определяющего основы государственной семейной политики.

Первым шагом на пути разработки и принятия такого закона выступило распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»³⁴. В Концепции определены цели, принципы, задачи и приоритетные направления государственной семейной политики, а также механизмы, ресурсы и этапы ее реализации. В целях контроля прогресса в решении задач Концепции предусмотрен перечень из 12 целевых индикаторов. Реализация мероприятий Концепции послужит апробации основных положений будущего закона и повышению эффективности его применения.

Принимаемый комплекс законодательных, организационных, финансовых и иных мер уже дает свои результаты.

Так, сокращается количество семей группы риска. Активнее стало применяться ограничение в родительских правах вместо лишения родительских прав. В целом, за последние 6 лет численность детей, родители которых лишены родительских прав или ограничены в правах, сократилась более чем на 30 % (см.: Диаграмма 1). Как отмечается в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, за период с 2006 по 2013 годы на 32 % сократилось количество образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без по-

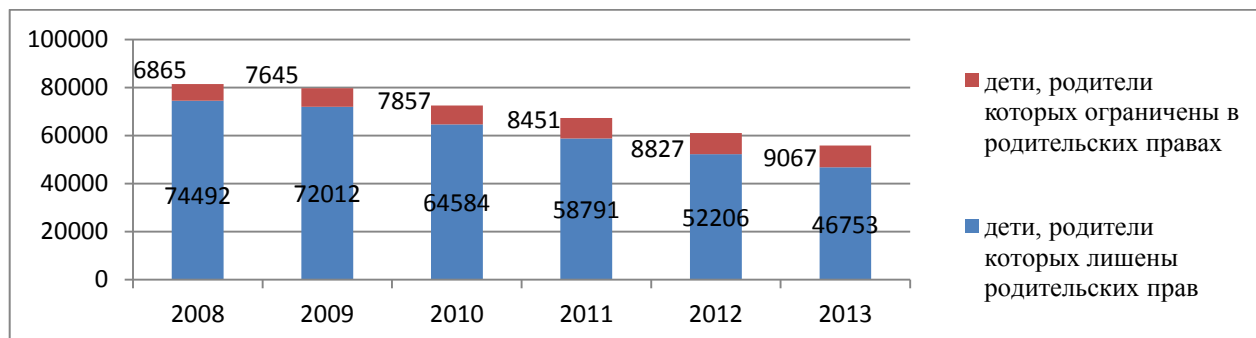
³² Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.05.2012.

³³ Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.06.2012.

³⁴ Собрание законодательства РФ, 01.09.2014, № 35, ст. 4811.

печения родителей; на 47 % сократилась численность детей, находящихся в таких организациях (со 123 тысяч до 65,4 тысяч)³⁵.

Диаграмма 1. Динамика детей, родители которых лишены родительских прав и ограничены в родительских правах (за период с 2008 по 2013 годы)³⁶



Деструктивным фактором в процессе формирования структуры личности ребенка выступает совершение в отношении него противоправных действий. Согласно данным официальной статистики, за период с 2008 по 2013 годы динамика числа зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, характеризуется устойчивым снижением. Так, в частности, за указанный период количество фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступления сократилось в 3,4 раза (с 6689 до 1963); количество фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий сократилось в 2 раза (с 540 до 268); количество фактов неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего сократилось в 2,4 раза (с 5877 до 2480).

Исключение составляет только злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (ст. 157 УК РФ) – количество зарегистрированных преступлений данной категории, напротив, увеличилось почти в 2 раза (с 35381 в 2008 году до 68967 в 2013 году). Это в большей степени связано с усилением борьбы правоохранительных органов с данным преступлением, усилением внимания к их выявлению и привлечению виновных в их совершении лиц к ответственности, что тоже стоит отметить в положительную сторону.

Сокращается число противоправных деяний, совершенных самими несовершеннолетними. По данным МВД России, за период с 2008 по 2013 годы численность несовершеннолетних, доставленных в органы внутрен-

³⁵ См.: там же.

³⁶ По данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации // http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/family/1-7.xls

них дел за совершение правонарушений, сократилась в 2,3 раза (с 928219 до 405309)³⁷.

По данным Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, по всем основным видам преступлений, совершенных несовершеннолетними (в возрасте от 14 до 17 лет) прослеживается устойчивая динамика сокращения числа осужденных (с 73333 осужденных несовершеннолетних в 2008 году до 29198 – в 2013 году)³⁸. Всего за указанный период показатель числа осужденных за год несовершеннолетних, сократился в 2,5 раза.

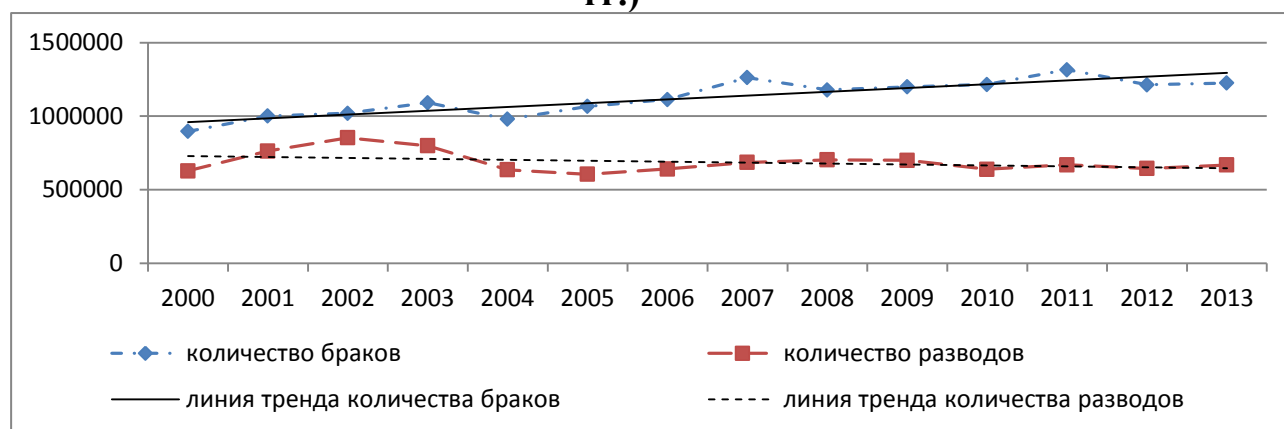
При этом, однако, следует отметить, что темпы снижения числа несовершеннолетних, осужденных за совершение преступлений, связанных с наркотическими веществами и психотропными средствами, значительно отстают от темпов снижения преступности несовершеннолетних в целом. Так, за указанный период число осужденных по преступлениям данной категории сократилось лишь на 27,2 % (с 2941 в 2008 году до 2140 в 2013 году). Таким образом, если в 2008 году доля несовершеннолетних, осужденных за наркотические преступления составляла всего 4 % в общем количестве осужденных, то в 2013 году их доля составляла уже 7,33 %. Данное обстоятельство указывает на необходимость усиления и активизации профилактики наркоторговли и наркопотребления среди несовершеннолетних.

Несмотря на наличие отдельных положительных тенденций в сфере детствосбережения и защиты семьи, следует признать, что мы находимся еще в начале данного пути. Множество проблем еще сохраняет свою актуальность, продолжает оказывать разрушительное воздействие на институт семьи, через семью на процессы становления личности ребенка. Так, количество разводов продолжает оставаться значительным, а устойчивая динамика сокращения их числа отсутствует. Соотношение браков и разводов за период с 2000 по 2013 годы представлено на диаграмме 2.

³⁷ Данные Центра статистической информации ГИАЦ МВД России.

³⁸ www.gks.ru/free_doc/new_site/population/family/1-7.xls

Диаграмма 2. Динамика браков и разводов в России (2000 – 2013 гг.)



В среде молодых людей – потенциальных родителей значение семейных ценностей по-прежнему недооценивается, сохраняется стремление «пожить для себя». Так, увеличивается число официально не зарегистрированных браков. Довольно распространенным стало создание так называемых «семей-чайлдфри» – семей без детей.

Сохраняются и отдельные факторы, способствующие установлению таких установок и ценностных ориентаций, которые не сочетаются с традиционной российской семейной культурой. В средствах массовой информации продолжают тиражироваться и транслироваться установки на достижение материальных благ любой ценой, позиционируется как достойный подражания праздный образ жизни, рекламируется свобода и даже неразборчивость в половых отношениях.

Таким образом, на основании изложенного представляется необходимым сделать следующие выводы. Роль института семьи в нравственном становлении ребенка как личности неоспорима. Но у разных типов семей их потенциальные возможности по духовному развитию детей (а также их родителей) различаются. Наиболее предпочтительной, крепкой, обладающей широким спектром инструментов для всестороннего и гармоничного воспитания является традиционная для российской культуры многопоколенная семья.

Кроме того, и в интересах улучшения демографической обстановки, и в интересах обогащения детей социальным опытом следует стремиться к увеличению числа многодетных семей. В таких семьях дети младшего возраста тянутся в развитии за более старшими братьями и сестрами, а старшие помогают родителям присмотром за младшими, что способствует развитию таких навыков и качеств, как забота, ответственность, учет интересов окружающих и т.п. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в декабре 2012 года Владимир Путин высказал уверенность в том, что семья с тремя детьми может и должна стать нормой

в России³⁹. Однако сразу им было отмечено, что для этого еще очень многое предстоит сделать, с чем нельзя не согласиться.

Отдельное внимание следует обратить на профилактику скрытого социального сиротства и на дальнейшее развитие семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. В частности, это следует реализовывать как посредством пропаганды, что уже активно реализуется и предусмотрено нормативными актами в данной сфере, так и путем просветительских мероприятий. Последнее связано с тем, что многие молодые люди – потенциальные родители или уже ставшие родителями, не имеют достаточного уровня знаний о традиционной российской семейной культуре.

Перечисленное не должно оставаться сферой внимания органов государственной власти и управления. К реализации мероприятий государственной семейной политики должны самым активным образом привлекаться общественность и средства массовой информации. Сочетание усилий на разных уровнях и в разных сферах общественных отношений позволит вернуть институту семьи статус надежного фундамента для построения гармоничной личности ребенка с развитой системой духовно-нравственных и этических ценностей.

³⁹ <http://kremlin.ru/transcripts/17118#sel=>

§3. Законодательство Республики Башкортостан в сфере обеспечения прав несовершеннолетних

Республика Башкортостан – регион, в котором динамично развивается нормативная база, направленная на обеспечение прав несовершеннолетних, защиту их интересов.

Конституция Республики Башкортостан, принятая в 1993 году в ст. 11 провозгласила, что обеспечивается поддержка семьи, материнства, отцовства, детства. Также в Конституции отмечено, что дети пользуются равной правовой и социальной защитой вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей. Республика Башкортостан обеспечивает содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Республика Башкортостан поощряет благотворительность по отношению к детям, а также труд по воспитанию детей⁴⁰.

Одним из первых документов, касающихся обеспечения прав ребенка был принятый 12 ноября 1991 года закон «О молодежной политике в Республике Башкортостан». Данный закон определил цели и принципы молодежной политики в Республике Башкортостан и закрепил ее основные направления к которым относятся:

- обеспечение соблюдения прав молодежи;
- обеспечение прав и гарантий молодежи в сфере труда и занятости;
- организация отдыха и досуга молодых граждан;
- гарантированное предоставление молодежи социальных услуг;
- содействие предпринимательской деятельности молодежи;
- государственная поддержка молодой семьи;
- поддержка талантливой и одаренной молодежи;
- поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;
- содействие межрегиональному и международному молодежному сотрудничеству;
- гражданское и патриотическое воспитание молодежи;
- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений⁴¹.

Следующим важным документом стал закон «Об охране семьи, ма-

⁴⁰ Ведомости Государственного Собрания, Президента и Кабинета Министров Республики Башкортостан. 2000. № 17(119). Ст. 1255.

⁴¹ Законы Республики Башкортостан. 1992. Выпуск III.

теринства, отцовства и детства в Республике Башкортостан» от 05.11.1993 Основой для его создания послужили положения Конвенции о правах ребенка 1989 года. Так, в статье 35 закона отмечено: «Республика Башкортостан гарантирует ребенку права на жизнь и полноценное развитие и их реализацию за счет средств, выделяемых на цели воспитания подрастающего поколения. Охраняет закрепленные в Конвенции ООН о правах ребенка: право на неприкосновенность его личности, сохранение индивидуальности (включая гражданство, имя, семейные связи, пол, национальность, родной язык), честь и достоинство, свободу совести и религии»⁴².

90-е годы в нашей стране характеризовались всплеском преступности, в том числе и подростковой: исключением не являлась и Республика Башкортостан. Ответом на эти вызовы стало принятие закона от 23.03.1998 № 151-з «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав в Республике Башкортостан». Закон определил важнейшие понятия для работы в данной сфере, среди них определения безнадзорного и беспризорного лица; несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, семьи, находящейся в социально опасном положении и др.⁴³. Также в законе были закреплены основные задачи и принципы деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, определены органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав. Одним из основных положений документа можно считать правовую регламентацию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, которые на сегодняшний момент являются действенным органом по обеспечению прав детей и защите их интересов.

Говоря о правовом регулировании работы комиссий по делам несовершеннолетних следует отметить, что в настоящее время действует Закон Республики Башкортостан от 29.12.2007 № 522-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Постановление Правительства РБ от 05.06.2008 № 186 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан», а также Постановление Правительства РБ от 10.06.2014 № 253 «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» и многие др.

Фундаментальным нормативным актом по защите прав детей явился закон от 31.12.1999 № 44-з «Об основных гарантиях прав ребенка в Республике Башкортостан». Закон основывается на соответствующих поло-

⁴² Закон Республики Башкортостан от 05.11.1993 № ВС-21/19 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Башкортостан» // Ведомости Верховного Совета и Правительства Республики Башкортостан. 1994. № 2(20). Ст. 75.

⁴³ Ведомости Государственного Собрания, Президента и Кабинета Министров Республики Башкортостан. 1998. № 13(79). Ст. 778.

жениях Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Башкортостан, Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Отдельно в законе определены полномочия органов государственной власти Республики Башкортостан по осуществлению гарантий прав ребенка. К ним относятся:

- 1) реализация государственной политики в интересах детей;
- 2) принятие законов и иных нормативных правовых актов, направленных на защиту прав ребенка и поддержку детства;
- 3) формирование и реализация республиканских целевых программ защиты прав ребенка и поддержки детства;
- 4) решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), безнадзорных детей, детей-инвалидов;
- 5) финансирование мероприятий, направленных на защиту прав ребенка и поддержку детства, в соответствии с полномочиями, отнесенными к ведению Республики Башкортостан;
- 6) организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время)⁴⁴.

Также закон содержит меры по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию к ним в частности относятся недопущение нахождения детей, не достигших возраста 18 лет, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, кальянных и иных курительных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, табачных изделий⁴⁵. В целом закон представляет собой комплексный документ, регламентирующий различные аспекты обеспечения прав ребенка.

Отдельное внимание в республике уделяется социальному обеспечению детей и родителей. Так, законом Республики Башкортостан «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» наша республика в пределах своих полномочий расширила определенный федеральным законом перечень га-

⁴⁴ Ведомости Государственного Собрания, Президента и Кабинета Министров Республики Башкортостан. 2000. № 4(106). Ст. 281.

⁴⁵ Там же.

рантий социальной поддержки детей, лишенных родительской заботы⁴⁶.

В то же время семейная форма воспитания детей, их социализации и обеспечения прав является наилучшей из возможных. В связи с этим Республика Башкортостан принимает усилия по развитию семейного устройства детей, по разным причинам утративших биологических родителей. Так, Закон Республики Башкортостан «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей), в Республике Башкортостан» предусматривает выплату родителям, усыновившим (удочерившим) ребенка, пособия, равного материнскому (семейному) капиталу⁴⁷. При этом, при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида размер единовременного денежного пособия увеличивается на 100 тысяч рублей.

В целях максимального обеспечения интересов ребенка при распоряжении средствами данного пособия закон устанавливает исчерпывающий перечень направлений такого распоряжения. К ним относятся: улучшение жилищных условий семьи усыновителя; лечение ребенка; санаторно-курортное оздоровление ребенка; образование ребенка.

В соответствии с п. 5 Указа Президента Российской Федерации «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан⁴⁸. Согласно республиканскому законодательству Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан при осуществлении своих полномочий независим и не подотчетен каким-либо государственным органам и их должностным лицам. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка.

Следует отметить, что в целом нормативно-правовое регулирование в Республике Башкортостан сферы обеспечения прав детей соответствует общероссийскому тренду государственной политики, направленной на создание максимально комфортных условий для воспитания и развития подрастающего поколения как полноценных личностей. Не случайно забота о физическом и психическом здоровье детей, развитие их культурного, нрав-

⁴⁶ Закон Республики Башкортостан от 27.10.1998 № 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Известия Башкортостана. № 222-223(1845–1846). 17.11.1998.

⁴⁷ Закон Республики Башкортостан от 28.04.2011 № 383-з «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей), в Республике Башкортостан» // Республика Башкортостан. № 87(27322). 06.05.2011.

⁴⁸ Закон Республики Башкортостан от 28.12.2009 № 193-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан» // Республика Башкортостан. № 249(26984). 30.12.2009.

ственного и интеллектуального потенциала определены в качестве приоритетного направления государственной политики в Республике Башкортостан.

Следует отметить, что законодательство Республики Башкортостан планомерно развивается и носит комплексный характер. Доказательством этому служит принятие Стратегии действий в интересах детей в Республике Башкортостан на 2013–2017 годы. В Стратегии справедливо отмечено, что, несмотря на наличие позитивных тенденций в области решения проблем детей и подростков, остается ряд вопросов, требующих внимания общества и государства. Такими вопросами выступают: риск бедности семей при рождении детей; опасность семейного неблагополучия, социального сиротства, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей; недостаточное обеспечение социальной адаптации и широкой включенности в общественную жизнь детей, нуждающихся в особой заботе (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении); распространение информации, представляющей опасность для детей и др.⁴⁹.

Исходя из этих проблем в Стратегии были определены меры, направленные на повышение уровня благосостояния семей с детьми, преодоление бедности среди семей с детьми и обеспечение минимального гарантированного дохода. Намечены меры по обеспечению комплексного решения вопросов профилактики семейного неблагополучия, по обеспечению психологической безопасности в семье, меры, направленные на обеспечение доступности и качества образования, а также меры, направленные на развитие воспитания и социализацию детей, и многие другие. В целях эффективной реализации данного документа при Президенте Республики Башкортостан создан Координационный совет и утвержден План первоочередных мероприятий до 2017 года.

⁴⁹ Указ Президента Республики Башкортостан от 26.12.2012 № УП-551 «О Стратегии действий в интересах детей в Республике Башкортостан на 2013–2017 годы». Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан // <http://nps.bashkortostan.ru/?show=1&seed=2552>.

Заключение

Органы государственной власти и управления должны предпринимать все необходимые законодательные, политические, административные и социальные меры с целью защиты детей от любых форм физического и психологического насилия, грубого обращения и эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление со стороны совершеннолетних членов общества.

Особое внимание необходимо уделять политике, направленной на предотвращение употребления молодежью наркотиков, алкоголя и других психоактивных веществ. Необходимо обучать учителей и других специалистов, а также оснащать их необходимым оборудованием для того, чтобы они могли предотвращать и решать эти проблемы. Дети должны иметь доступ к информации о вреде употребления наркотиков, в том числе алкоголя. Следует обеспечить широкий круг услуг и мер помощи для преодоления трудностей, с которыми сталкиваются молодые люди в период взросления. Такие услуги должны включать программы специального лечения молодых наркоманов, в которых основное внимание должно уделяться уходу, консультированию и терапевтической помощи.

Школы должны выполнять роль базовых и справочных центров для представления медицинской, консультативной и другой помощи молодым людям, в частности тем из них кто в ней особенно нуждается и стал жертвой жестокого отношения, лишен внимания и подвергается преследованиям и эксплуатации.

Особенно актуальным на сегодняшний день является сведение к минимуму показа в средствах массовой информации материалов, связанных с порнографией, насилием, употреблением алкоголя и наркотиков.

Важным является призыв активизировать обмен информацией, опытом и знаниями, которые были накоплены при осуществлении проектов, программ, практических мероприятий и инициатив, связанных с работой среди молодежи, предупреждением преступности в отношении несовершеннолетних.

Библиография

Документы

1. Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года // Права человека. Сборник международных договоров. Т. I (часть первая). Универсальные договоры. Нью-Йорк и Женева: Организация Объединенных Наций, 1994. С. 193–221.
2. Стандартные минимальные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), утверждены Генеральной Ассамблеей 29 ноября 1985 года // Права человека: Сборник международно-правовых документов. Минск, 1999. С. 258–276.
3. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних // Права человека: Сб. международно-правовых документов. Минск, 1999. С. 251–257.
4. Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, принятые Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1990 года // Права человека: Сборник международных документов. Минск, 1999. С. 203–214.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // <http://www.pravo.gov.ru>.
6. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>.
7. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. 28.06.1999. № 26. Ст. 3177.
8. Федеральный закон от 24.04.2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства РФ. 28.04.2008. № 17. Ст. 1755.
9. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // Собрание законодательства РФ. 03.01.2011. № 1. Ст. 48.
10. Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» // <http://www.pravo.gov.ru>.
11. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ, 01.09.2014, № 35. Ст. 4811.
12. Уголовный кодекс Швеции // <http://www.legislationline.org/topics/country/1/topic/14>.

13. Уголовный кодекс Австрии // <http://www.law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1243545>.
14. Конституционный закон Испании 10/1995 «Об Уголовном кодексе» от 23 ноября 1995 г. // <http://www.law.edu.ru/norm/norm.1246817>.
15. Уголовный кодекс Бельгии // <http://www.law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1243364>.
16. Уголовный кодекс Бельгии // <http://www.law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1243364>.
17. Уголовный кодекс Дании / науч. ред. С.С. Беляев. СПб., Юрид. центр Пресс. 2001.
18. Уголовный кодекс Республики Молдова // <http://www.law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1243948>.
19. Закон Республики Башкортостан от 05.11.1993 № ВС-21/19 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Башкортостан» // Ведомости Верховного Совета и Правительства Республики Башкортостан. 1994. № 2(20). Ст. 75.
20. Закон Республики Башкортостан от 27.10.1998 № 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Известия Башкортостана. № 222-223(1845–1846). 17.11.1998.
21. Закон Республики Башкортостан от 28.04.2011 № 383-з «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Республике Башкортостан» // Республика Башкортостан, № 87(27322), 06.05.2011.
22. Закон Республики Башкортостан от 28.12.2009 № 193-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан» // Республика Башкортостан. № 249(26984). 30.12.2009.
23. Закон Республики Башкортостан от 29.12.2007 № 522-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» // Ведомости Государственного Собрания - Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. 12.02.2008. № 3 (273). Ст. 150.
24. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 05.06.2008 № 186 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан» // Ведомости Государственного Собрания - Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. 08.08.2008. № 15(285). Ст. 914.
25. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 10.06.2014 № 253 «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» // Ведомости Государственного Собрания - Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. 02.07.2014. № 19(457). Ст. 904.

26. Указ Президента Республики Башкортостан от 26.12.2012 № УП-551 «О Стратегии действий в интересах детей в Республике Башкортостан на 2013–2017 годы». Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан // <http://npa.bashkortostan.ru/?show=1&seed=2552>.

Литература

27. Альбикив И.Р. Тенденции развития кризиса института семьи в современной России // Семейное и жилищное право. 2013. № 2.

28. Вот какие мы – россияне: об итогах Всероссийской переписи населения 2010 г. // Российская газета. 2011. 22 дек. Действующее международное право. В 63-х томах. М., 1997. Т. 2.

29. Григорьева Т.Н. Девиантное поведение несовершеннолетних как следствие посягательств на их жизнь и здоровье // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 12.

30. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков на 2014 – 2016 годы // http://fskn.gov.ru/pages/main/info/official_information/23527/index.shtml

31. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФСКН России в 2013 году // http://fskn.gov.ru/pages/main/info/official_information/30031/index.shtml

32. Звенигородская Н.Ф. Социальное сиротство: причины и следствия (на примере Лужского района Ленинградской области) // Вопросы ювенальной юстиции. 2010. № 1.

33. Игнатущенко С.Е. К вопросу о влиянии института семьи на формирование личности в социуме // Общество и право. 2011. № 5.

34. Мирошник Е., Пантелеев Б. Скорая помощь для всей семьи // ЭЖ-Юрист. 2012. № 42.

35. Таланов С.Л., Грибова Е.Н., Данилова О.В. Девиантное поведение среди воспитанников и бывших воспитанников детских домов: опыт социологического анализа // Вопросы ювенальной юстиции. 2011. № 5.

36. Тихонова Н.Е. Факторы социальной стратификации в условиях перехода к рыночной экономике. М., 1999.

**НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ РЕБЕНКА**

1. Конституция Республики Башкортостан от 24.12.1993 № ВС-22/15.
2. Семейный кодекс Республики Башкортостан от 02.03.94 № ВС-22/34.
3. Закон Республики Башкортостан от 12.11.1991 № ВС-9/74 «О молодежной политике в Республике Башкортостан».
4. Закон Республики Башкортостан от 05.11.1993 № ВС-21/19 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Башкортостан».
5. Закон Республики Башкортостан от 31.10.1996 № 53-з «О поддержке деятельности детских, подростковых, молодежных клубов и центров».
6. Закон Республики Башкортостан от 23.03.1998 № 151-з «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав в Республике Башкортостан».
7. Закон Республики Башкортостан от 27.10.1998 № 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
8. Закон Республики Башкортостан от 31.12.1999 № 44-з «Об основных гарантиях прав ребенка в Республике Башкортостан».
9. Закон Республики Башкортостан от 24.07.2000 № 87-з «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан».
10. Закон Республики Башкортостан от 09.01.2002 № 292-з «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Башкортостан».
11. Закон Республики Башкортостан от 24.07.2002 № 350-з «О государственной поддержке молодых семей в Республике Башкортостан».
12. Закон Республики Башкортостан от 05.04.2004 № 73-з «О детско-юношеском спорте в Республике Башкортостан».
13. Закон Республики Башкортостан от 17.12.2004 № 129-з «О вознаграждении, причитающемся приемным родителям и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье».
14. Закон Республики Башкортостан от 28.12.2005 № 262-з «О порядке и размере выплаты денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка».
15. Закон Республики Башкортостан от 11.07.2006 № 342-з «О патронатном воспитании в Республике Башкортостан».

16. Закон Республики Башкортостан от 29.12.2007 № 522-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»

17. Закон Республики Башкортостан от 28.12.2009 № 193-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан».

18. Закон Республики Башкортостан от 28.04.2011 № 383-з «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей), в Республике Башкортостан».

19. Указ Президента РБ от 26.12.2012 № УП-551 «О Стратегии действий в интересах детей в Республике Башкортостан на 2013 - 2017 годы».

Р. В. Нигматуллин

Р. Р. Каримов

А. А. Романов

ПРАВА РЕБЕНКА

**Методические рекомендации
для сотрудников органов государственной власти и управления**

Редактор С. Н. Курило

Технический редактор А. М. Шарипов

Отпечатано с предоставленных оригиналов.

Подписано в печать 24.11.2014 г. Гарнитура Times. Формат 60x80 1/4.

ИП Гильманова, г. Уфа, Дуванский б-р, дом № 22/1, оф. 51

Заказ № 211. Уч.-изд. л. 0,83. Усл. печ. л. 2,83. Тираж 100 экз.